

О.Ю. Сапко, к.геогр.н.

Одесский государственный экологический университет

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К СОСТАВЛЕНИЮ КАДАСТРА БЕРЕГОВОЙ ЗОНЫ

Рассмотрены современные международные методы оценки качества пляжей и вопросы создания кадастра пляжей с целью рационального, комплексного управления природопользованием прибрежной зоны.

Ключевые слова: Береговая зона, рекреационный потенциал, пляжи, кадастровая оценка

Введение. Рекреация является одной из высокоприбыльных отраслей народного хозяйства и важным фактором социально-культурного развития территории. Морское побережье, в том числе пляжи, является важным элементом природного рекреационного потенциала. В тоже время это один из наиболее сложных и наименее изученных рекреационных ресурсов.

В настоящее время отсутствует полноценная информация, как о наличии рекреационных ресурсов, так и о показателях их использования. Кроме этого не достаточно освещены вопросы об экологических последствиях эксплуатации рекреационных ресурсов прибрежной территории и возможностях компенсации ущерба, нанесенного природе нерациональной деятельностью человека. Нормативной документации, регламентирующей курортологическое использование прибрежной территории, недостаточно.

Народнохозяйственное значение береговых ресурсов, в том числе и пляжей, постоянно возрастает. Поэтому актуальной является оценка рекреационного потенциала прибрежной территории, в том числе пляжной зоны.

Вопросам создания кадастровой оценки рекреационных ресурсов, в том числе и пляжей, посвящены работы [1 – 3], в которых приведены основные положения создания кадастра рекреационных ресурсов.

Целью работы является анализ существующих подходов к составлению кадастра пляжей, который является основой экономической оценки пляжей, что, в свою очередь, связывает процессы потребления рекреационных ресурсов с необходимыми затратами на их восстановление или на поиск новых видов ресурсов. Таким образом, в системе государственного управления природным ресурсом прибрежных территорий основную роль играет эколого-экономическая составляющая.

Материалы и методы исследования. В мировой практике для создания кадастра рекреационных ресурсов предлагают денежную оценку природных ресурсов. Она базируется на построении системы показателей, отражающих отдельные экономические, социальные, экологические и институциональные аспекты устойчивого развития прибрежных территорий. Показатели подобной системы (эколого-экономические индикаторы) должны удовлетворять следующим требованиям [1]:

- возможность использования эколого-экономических индикаторов на макроуровне в национальном масштабе;
- сочетать экологические и экономические аспекты;
- должны быть понимаемы и иметь однозначную интерпретацию для лиц, принимающих решения;
- иметь количественное выражение;
- иметь ограниченное количество показателей;

- опираться на имеющуюся систему национальной статистики и не требовать значительных затрат для сбора информации и расчетов;
- быть репрезентативными для международных сопоставлений;
- иметь возможность оценки во временной динамике;
- соответствовать действующим особенностям принятия решений.

Число индикаторов такого рода тесно связано с имеющейся системой приоритетов. В том случае, когда предлагается большое количество показателей, сложно принимать решения, судить о степени устойчивости. Поэтому такой список ограничивается базовым перечнем показателей, что является необходимым условием начального этапа работы по созданию национальной системы показателей устойчивого развития прибрежной территории [1].

Одной из наиболее распространенных в большинстве стран мира систем классификации качества пляжей является Европейский сертификат «Голубой флаг». Этот международный символ присуждается пляжам, отвечающим высоким экологическим стандартам и имеющим качественные средства безопасности и сервиса.

Движение «Голубой флаг» появилось во Франции еще в 1985 г., в 1987 г. – получило европейский статус. Это движение реализуется под эгидой международной общественной некоммерческой организации «Федерация экологического образования», которая представляет собой сеть общественных организаций, работающих в сфере образования и просвещения для обеспечения экологически безопасного развития. Такой сертификат качества выдается только на один год. Через год пляж должен заново подтвердить свое право вывесить голубой флаг.

Всего существует 29 критериев сертификата качества «Голубой флаг» для пляжей, которые условно разделены на четыре аспекта [4, 5]:

- качество воды;
- экологическое образование и информирование;
- экологический менеджмент;
- средства безопасности и сервис.

В некоторых странах разработаны национальные системы оценки пляжей. Так в Российской Федерации в 2011 г. утверждена Система классификации пляжей, целями которой являются [6]:

- гармонизация критериев классификации пляжей с существующей зарубежной практикой;
- обеспечение качества услуг, предоставляемых на пляже;
- дифференциация пляжей в зависимости от качества и ассортимента предоставляемых услуг;
- обеспечение потребителя полной и достоверной информацией (в том числе о соответствии пляжа определенной категории);
- повышение конкурентоспособности услуг пляжей;
- содействие увеличению туристического потока и доходов от въездного и внутреннего туризма за счет укрепления доверия российских и иностранных потребителей к объективности оценки услуг, предоставляемых на пляжах.

Классификация пляжей проводится в два этапа:

- 1) оценка соответствия пляжей требованиям, установленным в Системе классификации пляжей;
- 2) присвоение пляжам соответствующей категории по результатам экспертной оценки.

Все пляжи делятся на 3 категории, каждая из которых обозначается флагом, соответствующего цвета: пляжи первой категории обозначаются синим флагом, второй – зеленым, третьей – желтым. Флаги являются специальными знаками, которые вывешивают на пляжах для того, чтобы их могли видеть отдыхающие. Свидетельство о присвоении пляжу соответствующей категории выдается на срок не более 3 лет [6].

В Украине современная система управления в сфере использования и охраны прибрежных территорий и приморских курортов, как наиболее ценной их составляющей, является несовершенной, большинство принимаемых в этой области нормативных документов являются только декларативными [7]. Кроме этого, у большинства регионов страны отсутствует полноценная информация о наличии природных ресурсов, их рыночных показателях использования, выгод и издержек для населения локальной территории [1].

В работе [1] для оценки рекреационных ресурсов Украины рекомендованы следующие интегральные индикаторы:

1. Коэффициент Природной и техногенной Динамики (КПД) – показатель, характеризующий геоморфологическую изменчивость пляжа;
2. Стоимость участка Земли, занятого Пляжем (СЗП) – определяется руководящими документами либо сложившимися ценами на рынке недвижимости;
3. Фактор Рекреационного Воздействия (ФРВ) – сумма факторов благоприятного воздействия на организм человека;
4. Стоимость Пляжа, как объекта Рекреации (СРП) – произведение СЗП на ФРВ;
5. Стоимость Рекреационных Ресурсов пляжа (СРР) – денежная оценка рекреационных ресурсов, рассчитываемая как уровень средней заработной платы в стране в виде произведения последней на ФРВ и на продолжительность купального сезона (среднюю климатическую или в текущем году);
6. Показатель Природной Привлекательности (ППП) – коэффициент, характеризующий степень привлекательности пляжа с точки зрения природных условий местности, наличие уникальных видов растений, исторических памятников, мемориалов и прочих атрибутов;
7. Климатический Показатель Престижности (КПП) – характеризует сумму индивидуальных достоинств каждого пляжа, включая продолжительность купального сезона, количество солнечных дней в купальном сезоне и др.;
8. Показатель Комфортности Обслуживания (ПКО) – характеристика обустроенности (инфраструктуры) пляжа и уровня обслуживания;
9. Коэффициент Природной Опасности (КПО) – коэффициент, соответствующий той или иной вероятности появления природных катастрофических аномалий;
10. Уровень криминогенной и политической Напряженности Региона (УНР).

Результаты исследования и их анализ. Использование рекреационного потенциала морского побережья обуславливает появление множества проблем – экологических, экономических и управленческих, решению которых могут способствовать разнообразные кадастровые оценки.

Помимо существующих кадастров, таких как земельный и водный, необходимо использовать и кадастр пляжей. Для принятия рационального управленческого решения необходимо создание банка данных о состоянии пляжа с применением ГИС-технологий, а также унификация схем описаний различных параметров пляжей.

При проведении сравнительного анализа существующих подходов к составлению кадастра береговой зоны установлено, что для оценки состояния пляжей необходимо учитывать различные его составляющие, а именно:

- геоморфологические – длину и ширину пляжа, водную и прибрежную площади пляжа, структуру и материал берега, площадь водной поверхности, ограниченной глубиной 0,5 – 1,5 м и др.;
- состояние морской среды – санитарно-гигиенические, гидрохимические, гидробиологические показатели, а также количество дней с запретом на купание;
- состояние окружающей среды – расстояние до ближайшего источника загрязнения воды и воздуха, показатель чистоты прибрежной территории, процент площади зеленых насаждений;
- экономические – принадлежность пляжа, его доступность, удаленность пляжа от селитебной зоны и от промышленных объектов, количественный состав объектов инфраструктуры пляжа, в том числе наличие туалетов, пунктов спасения и медицинских пунктов, источников пресной воды для питья, количества душевых; способ утилизации отходов и стоков, примерное количество отдыхающих в пляжный сезон;
- социологические – наличие и качество подъездных дорог, автостоянок, удаленность пляжей от остановок общественного транспорта, количество пунктов проката инвентаря, наличие спортивных площадок, количество аттракционов на воде и на берегу.

В кадастр пляжей необходимо включать сводку данных об освоении побережья, его геологическом и геоморфологическом строении, гидрометеорологическом режиме, о современной динамике побережья, направленности и интенсивности береговых процессов, а также об антропогенном воздействии на побережье.

Кадастровая информация, основанная на принципах системного подхода, должна предусматривать:

- комплексное и рациональное использование природных ресурсов;
- согласование общих и отраслевых задач на разных уровнях управления;
- согласование критериев и показателей учета природных ресурсов, их качественной характеристики и экономической оценки и др.

Информация о состоянии прибрежной территории, содержащаяся в кадастре рекреационных ресурсов, имеет огромное значение для управления ресурсами береговых зон.

Кадастровая оценка побережья является залогом рационального природопользования, а систематическое уточнение изменившейся в результате хозяйственной или иной деятельности ценности территорий представляет своего рода рычаг воздействия на нерадивых пользователей и активный метод управления и контроля.

Выводы. Природные ресурсы, в том числе пляжи, являются естественной основой устойчивого социально-экономического развития региона.

Кадастровая оценка пляжей должна содержать не только описание объектов и явлений в береговой зоне, но также должна отражать интегрированные показатели функционирования береговой зоны и являться базовой основой природопользования, поскольку в ней содержится информация об экологическом состоянии пляжей и их экономическая оценка. Наличие кадастровой оценки позволяет более рационально использовать природные ресурсы.

Описание любого ресурса береговой зоны, в том числе пляжа, является составной частью реестра всей системы рекреационного кадастра, который должен

включать геоморфологические характеристики, описание состояния морской и окружающей среды, экономические и социологические характеристики. Наличие такой информационной базы позволит решить многие вопросы информационного обеспечения управления природными ресурсами.

Список литературы

1. Долотов В.В. Повышение рекреационного потенциала Украины: кадастровая оценка пляжей Крыма. / Долотов В.В., Иванов В.А. / Морской гидрофизический институт НАН Украины. Севастополь, 2007. – 194 с.
2. Мельничук О.Ю. Кадастрова оцінка рекреаційних територій. / Мельничук О.Ю., Клімук О.В. – <http://www.nbuu.gov.ua>.
3. Перович Л. Концептуальні засади кадастрового зонування рекреаційних територій. / Перович Л., Піскорівська Н. – <http://ena.lp.edu.ua>.
4. *Blue Flag Programme* eco-label for Beaches and Marinas. – <http://www.blueflag.org>.
5. NGO “Keep Saint-Petersburg Tidy”. – <http://www.kspt-blueflag.ru>.
6. Порядок классификации объектов туристической индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи. Утвержден Приказом Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 35. – <http://www.consultant.ru>.
7. Савоста О. Удосконалення державного регулювання сфери використання та охорони приморських курортів України. – <http://www.nbuu.gov.ua>.

Сучасні підходи до складання кадастру берегової зони. О.Ю. Сапко

Розглянуто сучасні міжнародні методи оцінки якості пляжів і питання створення кадастру пляжів з метою раціонального, комплексного управління природокористуванням прибережної зони.

Ключові слова: Берегова зона, рекреаційний потенціал, пляжі, кадастрова оцінка.

The modern approach to coastal zone inventory. O.Y. Sapko

The modern international methods of assessing the quality of the beaches and the issues of creating inventory beaches on rational, integrated management and environmental management of the coastal zone.

Keywords: Coastal zone, recreational potential, beaches, cadastral valuation.