

УДК 658.03

**Н.В.Калинина, асп.**

*Одесский государственный экологический университет*

## **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ ПРОГРАММ**

*В статье рассмотрены методологические вопросы формирования комплексных природоохранных программ в условиях глобализационных процессов в экономике.*

**Ключевые слова:** *природоохранная деятельность, процессы глобализации, комплексные программы.*

**Введение.** Экономическая система сложна по своей структуре и динамически подвижна. В настоящее время экономические системы находятся на пороге нового уровня своего развития [2]. Всё усиливается действие на неё таких факторов как виртуализация финансиаризация.

Экономика нашего государства существует и развивается под влиянием мировой экономической системы. Поэтому в экономическом пространстве Украины действуют процессы глобализации.

Основная черта процессов глобализации экономики в Украине - формирование единого общегосударственного экономического пространства, лишённого узко отраслевой специфики в отдельных его частях с комплексно используемыми природными и энергетическими ресурсами, конечной продукции и услугами.

Глобализация экономики и других видов деятельности может подразделяться на внутреннюю и внешнюю.

Внутренняя глобализация производственной, хозяйственной, экологической и социальной видов деятельности представляет собой расширение связей между названными видами деятельности внутри национальной экономики не выходя за её пределы.

Внешняя глобализация национальной экономической системы представляет собой широкое её участие в процессах международного разделения труда, в развитии и объединении национальных экономических систем в единые международные конгломерации, управляемыми соответствующими международными организациями.

Процесс глобализации экономических систем, как национальных, так и мировой системы, требует соответствующей трансформации природоохранной деятельности.

Внутренняя глобализация национальной экономической системы привела к необходимости организации природоохранной деятельности в стране в виде комплексных общегосударственных программ, обеспечивающих охрану окружающей среды в соответствии с требованиями всех видов деятельности: производственной, хозяйственной, экологической и социальной. При этом необходимо соблюдать требования сбалансированности результатов от всех видов природоохранной деятельности

Внешняя глобализация национальной экономической системы требует развития международных связей в природоохранной деятельности отдельных национальных экономик путём создания международных природоохранных союзов, объединений. В этом случае отдельные национальные природоохранные программы объединяются в соответствующие глобальные программы с финансированием из соответствующих международных природоохранных фондов.

**Методы исследования.** Методологической и методической основой исследования являются теоретические положения экономической науки, труды отечественных и зарубежных учёных в области экономики природопользования и

охраны природной среды, теоретические положения в области развития процессов глобализации экономических систем.

**Результаты исследования.** Появление и развитие в экономических системах процессов их глобализации оказывает трансформационное влияние на формирование систем охраны окружающей среды от негативного влияния на неё со стороны объектов производственной, хозяйственной и социально-бытовой деятельности.

Трансформационное влияние заключается в том, что при развитии процессов глобализации экономической системы государства эффективность природоохранной деятельности может быть получена только в том случае, если все природоохранные мероприятия будут систематизированы и объединены в комплексные природоохранные программы.

При формировании комплексных природоохранных программ необходимо учитывать, что в экономической системе Украины на разработку и реализацию природоохранных мероприятий ежегодно отводится примерно 10-12 млрд. гривен, ежегодный экономический ущерб от ухудшения качественных показателей природных сфер при этом оценивается в 90-95 млрд. гривен. Ежегодно на территории Украины происходит всё увеличивающееся количество чрезвычайных происшествий, как природоохранного, так и техногенно-социального и бытового характера. Так в 2009 году на территории Украины произошло 7036 крупных лесных пожара, уничтожено 6.3 тыс. гектар лесных насаждений.

Лесному хозяйству причинён экономический ущерб в 24.7 млн.гривен. В этом же году в водные объекты Украины поступило 1766 млн. м<sup>3</sup> загрязнённых сточных вод промышленного, хозяйственного и бытового происхождения, в атмосферу поступило 6443 тыс.тонн вредных веществ, при осуществлении производственной и хозяйственно-бытовой деятельности образовалось 20852 тыс.тонн твёрдых отходов [3].

В результате появления выше перечисленных тенденций в усилении негативного воздействия на природные сферы получили развитие экологические проблемы превышения антропогенной нагрузки на ряде территорий их экологическим возможностям, обусловленных главным образом их природно-ресурсным потенциалом, общей устойчивостью природных сфер к антропогенным воздействиям.

При формировании комплексных природоохранных программ необходимо также учитывать, что в структуре промышленного и хозяйственного производства Украины большой процент оборудования изношен более чем на 50%. Оно уже давно морально устарело. Так износ основных производственных фондов в черной металлургии составляет 61,4%, в химической и нефтехимической промышленности – 55%, в угольной промышленности – 65,55% , в энергетике – 40,4%. Это привело к увеличению потребления энергоресурсов и других природных ресурсов, а также исходного сырья и увеличение выбросов загрязняющих веществ в природные сферы.

Конфликт между человечеством и природой, существовавший на всём протяжении развития человечества приобрёл в настоящее время особо острый характер, т.к. экономический прогресс осуществлялся до последнего времени за счёт экологического регресса.

Прогресс в охране природной среды призван обеспечить устойчивость и безопасность развития экономико-экологических систем, однако проведенные исследования показали, что не все достижения науки и техники способствуют снижению негативного воздействия производственной и хозяйственной деятельности на природную среду.

Движущей силой развития общества должно быть сбалансированность в развитии производительных сил и ограниченных природных и энергетических ресурсов.

Нарушение указанного выше баланса приводит к возникновению различного рода кризисных явлений как экологических, экономических так и социальных. Появление любых кризисных явлений приводит к снижению устойчивости и ухудшению безопасности при развитии экономико-экологических систем в регионах или в стране в целом.

В комплексных природоохранных программах должно быть учтено, что природные системы имеют способность к саморазвитию и самовосстановлению. Эти способности позволяют им поддерживать в устойчивом состоянии основные их показатели.

При реализации комплексных природоохранных программ необходимо поддерживать эту способность. Необходимо в результате природоохранной деятельности также обеспечить расширенное восстановление нарушенных под воздействием производственной, хозяйственной и бытовой деятельности качественных и количественных показателей природных систем.

Комплексные природоохранные программы должны обеспечивать реализацию следующих основных направлений природоохранной деятельности:

- использование в производственной, хозяйственной и бытовой деятельности малоотходных и ресурсосберегающих приёмов работы и технологий;
- расширение основных технологических процессов за счет включения в них природозащитных технологий и приёмов трудовой деятельности;
- обеспечение комплексного использования природных и энергетических ресурсов;
- участие в разработке и реализации комплексных проектов и программ международного характера по защите природных сфер от негативного воздействия на них со стороны производственно-хозяйственных и бытовых объектов;
- разработка и внедрение систем мониторинга за состоянием природных сфер в Украине.

Методология разработки комплексных природоохранных программ при наличии процессов глобализации экономических систем основывается на результатах решения следующих задач:

- изучение и анализ имеющихся запасов природных ресурсов и определение возможности их добычи для использования в производственной и хозяйственной деятельности;
- исследование возможности замены дефицитных ресурсов на ресурсы не являющиеся дефицитными;
- анализ уже используемых энергосберегающих технологий и приемов работы;
- возможность разработки и последующего использования новых источников энергии (солнечная, ветровая, энергия морских приливов и т.д.);
- возможность использования уже существующих ресурсосберегающих и малоотходных технологий и приемов работы;
- возможность разработки и практического использования на основе достижений науки и техники в производственной и хозяйственной деятельности технологических приемов работы обеспечивающих снижение выбросов и сбросов вредных веществ в природные сферы;
- возможность восстановления качественных показателей природных ресурсов;
- возможность применения в практической деятельности технологий и приёмов работы обеспечивающих вторичное использование отходов производственной и хозяйственной деятельности;
- возможность повышения эффективности использования в производственной и хозяйственной деятельности финансовых, материальных и трудовых ресурсов;

- возможность повышения заинтересованности внутренних и зарубежных инвесторов в инвестировании развития всех составляющих экономико-экологической системы;

- создание благоприятных условий для развития предприятий малого и среднего бизнеса.

При формировании комплексных природоохранных программ необходимо учитывать, что на эффективность использования средств, направляемые на природоохранные цели, оказывает влияние целый ряд факторов:

- ресурсоемкость производственной и хозяйственной деятельности;
- сбалансированность системы природопользования;
- развитие и эффективность природоохранной деятельности;
- наличие и развитие экологически опасных производств;
- наличие вредных выбросов в атмосферу при осуществлении производственной и хозяйственной деятельности;

- наличие сбросов вредных веществ в водные объекты;
- наличие и развитие природно-заповедных мероприятий;
- применение новаций в природоохранной деятельности;
- экологическая ситуация в морском природопользовании;
- изменение климатических условий.

При формировании комплексных природоохранных программ ресурсоемкость производственной и хозяйственной деятельности имеет большое значение для осуществления безопасного и сбалансированного развития экономико-экологических систем т.к. объемы природных ресурсов в значительной степени ограничены и как правило невозобновляемы. Поэтому для обеспечения положительного влияния на безопасность и сбалансированность развития указанных выше систем необходимо осуществлять мероприятия направленные на развитие ресурсосберегающих технологий и приемов производственной и хозяйственной деятельности; на повышение коэффициента использования исходного сырья; на разработку и внедрение технологий, обеспечивающие вторичное использование, образующихся отходов (газообразных, жидких, твердых) [1].

Сбалансированность системы природопользования окажет положительное влияние на безопасность развития экономико-экологических систем, в случае если будут проводиться мероприятия по восстановлению количества и качества, использованных в производственной и хозяйственной деятельности природных ресурсов, будет разработана и получит практическое применение система нормативов, обеспечивающая сбалансированность использования природных ресурсов и их охраны от негативного воздействия со стороны производственных и хозяйственных объектов.

При формировании комплексных природоохранных программ необходимо учитывать, что отрицательное влияние на состояние экологической безопасности оказывает экологическая ситуация складывающаяся в морской акватории, в данном случае в Северо-западной части Черного моря. Основными источниками загрязнения этой части Черного моря являются: морские перевозки нефти и нефтепродуктов, грузовые операции с нефтью и нефтепродуктами, слив льяльных вод, бункеровка судов, морские крушения, коммунальные стоки и сточные воды береговых объектов различного происхождения, стоки рек, морская нефтедобыча, загрязненные атмосферные осадки. Кроме всего прочего наблюдается высокая аварийность судов.

Для повышения экологической безопасности необходима экологизация промышленного производства и хозяйственной деятельности на основе ускоренного и расширенного использования в практической деятельности достижений науки и техники (прежде всего малоотходных технологий и приемов работы, эффективно использующих сырьевые и энергетические ресурсы).

Исследования показали, что для того чтобы применение достижений науки и техники принесли максимальный, положительный эффект при усилении экологической безопасности необходимо выполнение следующих критериев:

- обеспечение восстановления возобновляемых природных ресурсов;
- снижение ресурсоемкости производственных и хозяйственных процессов;
- замена невозобновляемых природных ресурсов, используемых как сырье в производственной и хозяйственной деятельности на нелимитируемые виды ресурсов;
- приоритетное развитие малоотходных процессов и приемов работы;
- развитие технологических процессов и приемов работы, обеспечивающих повторное использование образующихся отходов;
- достижение максимального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу и сбросов неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод в водоемы;
- исключение из состава выбросов или сбросов сильно действующих и радиоактивных веществ.

Инновации должны не только повышать экологическую безопасность при развитии региона, но и способствовать улучшению экономических показателей этого развития, обеспечивая экологическую чистоту готовой продукции, ее конкурентно способность на рынке, что особенно важно при развитии рыночной экономики.

Исследования показали, что инновации, как правило, носят комплексный характер, т.е. затрагивают сразу несколько сфер деятельности предприятия (технологическую, экономическую, экологическую, природоохранную, социальную и др.). Перспективным при улучшении условий экологической безопасности является использование прогрессивных методов управления природоохранной деятельностью и развитием инновационных процессов.

Общий социально-экономический ущерб в мире от стихийных бедствий вырос за последние 30 лет в 40 раз. Тенденцию значительного роста социально-экономического ущерба от стихийных бедствий, возникающих от климатических изменений в какой-то степени можно отнести к осознанию человечеством глобальности этих проблем и их значимости для безопасного развития общества, что привело к повышению точности учета и самих стихийных бедствий и величин, возникающих социально-экономических ущербов.

**Выводы.** Результаты исследований свидетельствуют о том, что наличие процессов глобализации в экономике трансформирует природоохранную деятельность в направлении формирования комплексных природоохранных программ на основе анализа существующей экологической и экономической ситуации.

Природоохранные мероприятия, включаемые в комплексную программу охраны природной среды должны базироваться на основе последних достижений науки и техники в области природоохранной деятельности.

При формировании комплексной программы охраны природной среды от негативного на неё воздействия со стороны производственных, хозяйственных и бытовых объектов необходимо учитывать изменения климата.

### Список литературы

1. Буркинський Б.В., Степанов В.Н., Харичков С.К. Экономико-экологические основы регионального природопользования и развития. - Одесса: Феникс, 2005.- 575 с.
2. Иванов Н. Глобализация и проблемы оптимальной стратегии. // Мировая экономика и международные отношения. - 2000. – Вип.№2. - С.18-24.
3. Статистичний щорічник України за 2009 р. – Державний комітет статистики України. / За ред. О. Г. Осауленка. – Київ, 2010. – 562 с.

#### **Методологічні основи формування комплексних природоохоронних програм. Калініна Н.В.**

*У статті розглянуті методологічні питання формування комплексних природоохоронних програм в умовах глобалізаційних процесів в економіці.*

**Ключові слова:** природоохоронна діяльність, процеси глобалізації, комплексні програми.

#### **Methodological basis of complex conservation programs forming. Kalinina N.V.**

*The article deals with methodological questions of the complex environmental programs forming in terms of globalization processes in the economy.*

**Key words:** environmental activity, globalization processes, complex programs.