

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В БЕРЕГОВОЙ ЗОНЕ МОРЕЙ**

*В данной статье рассматривается развитие малого и среднего бизнеса в морской прибрежной зоне. Проанализировано влияния на окружающую природную среду, в частности на акваторию Черного моря, от разных видов деятельности. Выявлены основные направления экологически безопасного развития малого и среднего бизнеса на прибрежной территории.*

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, малый и средний бизнес, экологически безопасное развитие.

**Вступление.** Береговая зона и береговые ресурсы продолжают, как и ранее, играть основную роль в выборе места проживания и занятости населения, а также в общенациональной и региональной экономике. Важными сферами деятельности в береговой зоне являются рыбный промысел, деятельность рыбководческих хозяйств, морской транспорт, туризм и развлекательная сфера. Береговая зона также представляет собой значительную часть культурного наследия, отражая важные аспекты истории государства. Поэтому обеспечение устойчивого и экологически безопасного развития малого и среднего бизнеса в морской прибрежной зоне является довольно таки актуальной задачей для Украины.

Цель данной работы – исследовать развитие малого и среднего бизнеса в береговой зоне морей и проанализировать степень влияния на окружающую среду, а также разработать требования для обеспечения экологически безопасного развития.

**Методы исследования.** Методологической основой исследований являются положения и нормативные документы о развитии малого и среднего бизнеса в морской прибрежной зоне, установление экологических проблем, возникающих в процессе их развития, а также анализ направлений деятельности по обеспечению экологической безопасности.

**Результаты исследований и их анализ.** Малый и средний бизнес в береговой морской зоне развивается по следующим направлениям:

- производственная деятельность нефтеперерабатывающих компаний;
- расположение и использование морского транспорта и частных плавательных средств (катеров, яхт, моторных лодок);
- строительство коттеджей, санаториев, домов отдыха, спортивных комплексов, курортно-оздоровительных учреждений;
- ведение рыбного хозяйства, выращивание и добыча различных видов морепродуктов в промышленных и пищевых целях.

Береговая морская территория является привлекательной для размещения и развития некоторых промышленных предприятий. В прибрежных районах северо-западной части Черного моря ведутся разработки подводных нефтегазовых месторождений. В настоящее время нефтяная промышленность занимает весомую долю в экономике страны. Однако в этом же регионе в связи с развитием этой деятельности значительно увеличилось загрязнение воды нефтепродуктами. Выявлено, что ежегодно в воды Черного моря их сбрасывается около 110-130 тыс.т. Источниками поступлений загрязняющих веществ в акваторию шельфа выступают сбросы, стоки, аварии. Количество нефтяных углеводородов в шельфовых зонах превышают ПДК в 3-6 раз [5].

Активное развитие нефтегазовой отрасли увеличивает антропогенную нагрузку на морскую среду. В зависимости от качества сырья, применяемых технологий, глубины добычи, геологической структуры месторождений при бурении используется тот или иной компонент. Всего насчитывается около 400 высокотоксичных добавок. Общее количество сбросов (шламов и отработанных растворов) на каждую пройденную скважину во время буровых работ достигает 5 тыс.м<sup>3</sup>, при этом загрязняется 1 тыс.м<sup>3</sup> пластовых и балластных вод. Необходимо отметить, что используемый в мировой практике комплекс нормативно-правовых документов, регулирующих освоение нефтегазовых ресурсов, не содержат отдельного акта касательно именно этих конкретных моментов.

Немалыми темпами развивается судоходство, а также строительство портов и причалов. Однако увеличение количества заходов судов в украинские порты сопровождается дополнительным риском загрязнения моря. Из общего количества грузов, проходящих через наши порты, почти 30% составляют наливные: сырая нефть, нефтепродукты, техническое масло. Они же являются наиболее вероятными и опасными компонентами загрязнения морской среды. Как показывают данные Госинспекции охраны Черного моря, в последнее время регистрировались разливы крупных масштабов. В 2002 году госинспекторами было проведено 21 914 проверок, треть из которых относится конкретно к судам [4]. В акваториях портов отмечаются также высокие концентрации микроэлементов; это указывает на то, что там сформировалась протяжная зона повышенного содержания металлов, из-за чего увеличилось загрязнение пляжей, морской воды и донных отложений.

Прибрежные и морские территории относятся к числу наиболее продуктивных территорий в мире с точки зрения живых морских ресурсов. В то время как ресурсы нефти не являются возобновляемыми, живые морские ресурсы будут оставаться плодородными, независимо от времени. Развитие деятельности рыболовецких хозяйств в прибрежных районах Украины имеет огромный промышленный и коммерческий потенциал.

Строительство вдоль береговой линии является одним из самых привлекательных участков и наиболее выгодный вид предпринимательства. Поскольку объекты здесь могут стоить в 1,5-2 раза дороже, чем аналогичные комплексы в других районах. Однако разработка проектов вдоль береговой линии связана со сложностями в оформлении пакета разрешительной документации, а также с проблемами технического характера. Нерегламентированное строительство коттеджных поселков в непосредственной близости от воды приводит к постепенному разрушению береговых склонов: уровень грунтовых вод поднимается до 10-15 см в год, образуются оползни и размывы. Реки катастрофически загрязняются: канализационные очистные сооружения на прибрежных территориях отсутствуют, а подключение к удаленным городским коммуникациям приводит к многочисленным утечкам отбросов.

Большое количество нарушений природоохранного законодательства на прибрежной зоне связано с самовольным строительством. За три года Госинспекцией за незаконное строительство привлечено к ответственности около 200 физических лиц, вынесено решение о временной приостановке деятельности около 25 предприятий различных форм собственности. За снос и повреждение зеленых насаждений на береговой черте Одессы были предъявлены претензии. Застройка прибрежной зоны, прежде всего, вызывает проблемы в экологии. Поэтому в настоящее время в качестве дополнительной разрешительной документации требуются еще и проектная документация на очистные сооружения, на строительство причалов, установку электроэнергетических конструкций, бизнес-план строительства, маркетинговые исследования. При этом многое зависит от региона и вида водного объекта. Несмотря

на огромное количество сложностей, связанных с ведением строительства вдоль береговой линии, оно остается крайне выгодным для застройщиков.

Также на прибрежной территории очень часто располагаются производственные предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, со сточными водами которых привносится целый ряд загрязняющих веществ в море. В Одесской области примерами таких объектов является станция биологической очистки (СБО) "Южная" и СБО "Северная", КП "Одесводоканал", которые входят в перечень экологически опасных объектов Украины. За 2002 год, согласно представленной статистической отчетности КП "Одесводоканал", общее количество загрязняющих веществ, поступивших в акваторию Черного моря, составило 3353, 6 тонн за год. В результате аварий было сброшено 0,97млн.м<sup>3</sup> сточных вод без очистки, а также вследствие недостаточной работы указанных очистных сооружений с превышениями установленных нормативов предельно допустимого сброса (ПДС), было сброшено около 63 млн.м<sup>3</sup> за год. Источники загрязнения изменяют не только санитарно-эпидемиологические показатели морской среды, но и способствуют гибели фауны и флоры. В результате неисправности канализационных сетей пгт. Таирово в Овидиопольском районе продолжается сброс неочищенных сточных вод в Сухой лиман. На момент проверки Госинспекцией (середина мая 2002 г.) было сброшено 2500 м<sup>3</sup> сточных вод [2].

Однако развитие человеческого общества требует качественно новых решений для оптимизации взаимодействия общества и природы. В результате в научный оборот был введен термин «устойчивое развитие», под которым понимается гармоничное развитие общества с его природной средой.

Устойчивое развитие отдельного города, региона или целого государства предполагает такое развитие, которое обеспечивает экономический рост, снижает экологическую нагрузку на окружающую среду и в максимально возможной степени удовлетворяет потребности общества, не нанося ущерб следующим поколениям. Устойчивое развитие зависит от способности органов власти управлять структурой производства и потребления, системами транспорта и удаления отходов, необходимыми для сохранения окружающей среды.

Отходы производств малых и средних предприятий, находящихся на территории прибрежных зон, вызывают деградацию окружающей среды: наносится ущерб водоносным слоям, прибрежным районам и другим уязвимым экосистемам. Основная масса таких веществ как фосфор, азот, синтетические поверхностно-активные вещества поступает в Черное море с речным стоком. Со сточными водами предприятий прибрежных районов в море поступает около 90% загрязняющих веществ. Урбанизация в прибрежных районах вызывает быстрое ухудшение состояния прибрежных и морских экосистем [1]. Поэтому следует защищать водоносные слои и другие пресноводные ресурсы, прибрежные районы от вредного воздействия со стороны промышленных предприятий, являющихся наземными источниками загрязнения, и от населенных пунктов. Предприятия должны внедрять «чистые» и рентабельные технологии, ограничивающие загрязнение, разрабатывать и создавать недорогие и простые в эксплуатации установки и технологии очистки воздушных выбросов и сточных вод, организовывать и оснащать необходимым оборудованием и материалами лаборатории для проведения систематических наблюдений за антропогенным и другими видами воздействия на морскую среду.

В Украине береговая зона подчиняется властям четырех уровней: национальным, областным, районным и местным. Специальных государственных организаций, ответственных за комплексное управление прибрежными зонами (КУПЗ), в Украине нет. Главные функции в этом вопросе выполняет Министерство экологии и природных ресурсов Украины. Два закона имеют прямое отношение к вопросам, связанным с

КУПЗ, это Закон об охране окружающей среды (1992) и Закон об экологической экспертизе (1994). Соответственно, промышленные и другие предприятия, которые имеют отношение к природным ресурсам должны проводить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) прежде, чем разрабатывать любой проект. Поэтому вопросы КУПЗ являются одними из наиболее важных в ходе процедуры ОВОС, если проект касается береговой зоны.

Существует специальная организация, Государственная инспекция по охране Черного и Азовского морей, которая занимается береговой зоной. Кроме того, в каждом административном регионе (области) есть Государственные управления экологии и природных ресурсов. Эти организации отвечают за проведение государственной политики в области окружающей среды в прибрежных районах.

Государственная экологическая инспекция в пределах своих полномочий обеспечивает реализацию государственной политики в отрасли рационального использования, воссоздания и охраны природных ресурсов, обращения с отходами (кроме обращения с радиоактивными отходами) и опасными химическими веществами, пестицидами и агрохимикатами, экологической и в пределах своей компетенции, радиационной безопасности.

Государственная экологическая инспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией Украины, законами Украины, Постановлениями Верховной Рады Украины, актами Президента Украины и Кабинета Министров Украины, нормативно-правовыми актами Минприроды, другими актами законодательства в отрасли охраны окружающей природной среды.

Основными заданиями государственной экологической инспекции является осуществление государственного контроля за:

- использованием, восстановлением и охраной морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной (морской) экономической зоны Украины и континентального шельфа Украины, соблюдением норм экологической и в пределах своей компетенции радиационной безопасности;

- соблюдением установленных лимитов использования природных ресурсов, нормативов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов на образование и размещение отходов;

- соблюдением экологических требований в процессе хранения, транспортировки, использования, обезвреживания и захоронения (складирование) пестицидов и агрохимикатов, токсичных и радиоактивных веществ, производственных, бытовых и других видов отходов (кроме обращения с радиоактивными отходами), продуктов биотехнологии;

- соблюдением требований законодательства об охране окружающей природной среды, экологической, и в пределах своей компетенции, радиационной безопасности исполнительными органами сельских, поселковых, городских и районных советов по вопросам осуществления контроля за соблюдением требований природоохранного законодательства, использованием, воссозданием и охраной природных ресурсов предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и ведения хозяйственной деятельности, гражданами Украины и лицами без гражданства, а также иностранными юридическими и физическими лицами.

Деятельность государственной экологической инспекции распространяется на следующие виды деятельности малого и среднего бизнеса: морские и портовые пункты; морские причалы (эллинги) яхт-клубов; судостроительные и судоремонтные предприятия; корабли, суда, другие плавучие объекты и средства; предприятия, хозяйственная деятельность которых связана с выловом и переработкой водных

живых ресурсов (кроме тех, что занимаются лишь переработкой водных живых ресурсов, без их самостоятельного вылова).

Что же касается финансирования природоохранной сферы, то в Украине разработан ряд элементов экономического механизма природопользования, задействовано бюджетное и внебюджетное финансирование природоохранных мероприятий. Но в настоящее время внедрение соответствующей экологической политики в национальную экономику проходит противоречиво.

Довольно таки весомую часть доходов государственного и местного бюджетов составляет система взимания платежей (сборов) за специальное использование природных ресурсов, которая сформирована по рентной методологии и в целом направлена на обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов. Согласно законодательству Украины, платность специального использования распространяется практически на все виды природных ресурсов – земельные, наземные и подземные воды, растительный и животный мир (в том числе рыбы и другие живые водные ресурсы). В 2006 г. Поступления средств от платежей (сборов) за специальное использование природных ресурсов (в том числе и от малых и средних предприятий), утвержденные Верховной Радой Украины, Верховной Радой АРК и местными радами, предусматривались в размере 4232 млн. грн. Однако фактический объем аккумулированных финансовых ресурсов составил 4088 млн. грн. (т.е. 96,6 % от плановых) [3] (табл. 1).

Таблица 1 - Поступление средств в бюджет от платежей за специальное использование природных ресурсов (в том числе малыми и средними предприятиями) в 2006 г. (в тыс. грн.)

Вид сбора / Поступления в бюджет	Утверждено ВР Украины, ВР АР Крым и местными радами	Фактически поступило	В том числе в бюджеты:	
			государственный	местный
Сбор за использование лесных ресурсов	87801,9	99094,4	76831,3	22263,1
Сбор за специальное водопользование	576017,2	309429,5	305764,5	3665
Платежи за пользование недрами	518810,3	556030	484118,4	71911,6
Плата за землю	3048339,6	3122337,1	-	3122337,1
Плата за пользование другими природными ресурсами	1050	1271,2	1271,2	-
Всего	4232019	4088162,2	867985,4	3220176,8

Из табл. 1 видно, что доход сбора за специальное использование водных ресурсов утвержден был 576 млн. грн., а фактически поступило в бюджет 309,4 млн. грн, т.е. на 266.6 млн. грн. меньше от запланированного.

Система эколого-экономического регулирования и финансирования природоохранной деятельности в Украине пока еще находится в процессе установления и некоторые сегменты остаются неразвитыми.

Экологическая безопасность является основной предпосылкой устойчивого развития любого региона. Она непосредственно связана с необходимостью

поддержания на оптимальном уровне природно-ресурсного потенциала и требуемого качества окружающей среды. Данная концепция не может быть реализована без формирования в регионе эффективного экономического механизма, отвечающего требованиям оптимального использования природных ресурсов, с одной стороны, и требованиям природоохранных организациям, с другой стороны. Это может быть достигнуто исключительно совместными усилиями местных властей, ученых, специалистов, предпринимателей и широкой общественности всех стран, расположенных в Причерноморье.

Основными направлениями деятельности по обеспечению безопасности прибрежной зоны должны быть следующие:

- оценка состояния морских экосистем и их биологических ресурсов;
- мониторинг состояния основных водотоков и водоемов водосборного бассейна, ограничение поступления загрязняющих веществ в морской бассейн с речным стоком;
- предотвращение загрязнения моря с суши в результате судоходства и деятельности на морском шельфе;
- управление отходами;
- развитие и совершенствование технологических систем мониторинга окружающей среды;
- проведение берегоукрепительных работ.

**Выводы.** Для того, чтобы малый и средний бизнес в береговой зоне морей имел экологически безопасное развитие необходимо следующее:

- создавать приемные портовые сооружения для сбора остатков нефти и химических веществ и мусора с судов, региональные центры по ликвидации нефтяных и химических разливов;
- следует наладить управление рыболовством в открытом море, включая эффективные меры по охране этих ресурсов;
- ужесточить контроль за установками на предприятиях очистных сооружений;
- за снос и повреждение зеленых насаждений на береговой зоне предьявлять штрафные санкции;
- на предприятиях внедрять «чистые» и рентабельные технологии, ограничивающие загрязнение;
- разрабатывать и создавать недорогие и простые в эксплуатации установки и технологии очистки воздушных выбросов и сточных вод;

Основными направлениями государственной политики в области экологии должны быть следующими: обеспечение устойчивого природопользования; снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережений; сохранение и восстановление природной среды.

#### Список литературы

1. Буркинський Б.В., Ковальова Н.Г., Ковальов В.Г. Менеджмент природоохоронної діяльності. – Одеса: Одеський державний екологічний університет, Інститут проблем ринку та економіко-екологічних досліджень НАН України, 2004.-110с.
2. Долинский С.К., Нагаев С.Р. Состояние окружающей природной среды и туризм Украинского Причерноморья // Экология окружающей среды стран СНГ // <http://www.ecologylife.ru>
3. Міщенко В. Фінансування природоохоронної сфери // Економіка України. 2008. - №8. – С. 46-55.
4. Нефть и другие химические загрязнения // Черное море // <http://blacksea.orlyonok.ru>
5. Ярош О. Проблеми екологічної безпеки приморських територій при експлуатації вуглеводних родовищ // Економіка України, -2007. - №2.- С. 69-73.

**Забезпечення стійкого та екологічно безпечного розвитку малого та середнього бізнесу в береговій зоні морів. Многодетна О.А.**

*У цій статті розглядається розвиток малого та середнього бізнесу в морській прибережній зоні. Проаналізовано впливи на навколишнє природне середовище, зокрема на акваторію Чорного моря, від різних видів діяльності. Виявлені основні напрями екологічно безпечного розвитку малого та середнього бізнесу на прибережній території.*

**Ключові слова:** *стійкий розвиток, малий і середній бізнес, екологічно безпечний розвиток.*

**Providing of steady and ecologically safe development of small and middle business is in the waterside area of seas. Mnogodetnaya O.A.**

*In this article development of small and middle business is examined in a marine off-shore area. Influences are analysed on a natural environment, in particular on the aquatorium of the Black sea, from the different types of activity. Basic directions ecologically of safe development of small and middle business are exposed on off-shore territory.*

**Keywords:** *steady development, small and middle business, ecologically safe development.*