

УДК 504.03

**Б.В.Буркинский, д.э.н., С.Д. Скребнева, асп.**

*Одесский государственный экологический университет*

## **УЧЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФАКТОРА В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЕМ ГОРОДА**

*Рассмотрены основные тенденции развития городов муниципального управления, предложена система экономико-экологических индикаторов, разработаны предложения по экологизации муниципального управления.*

**Ключевые слова:** *развитие городов, экономико-экологические индикаторы, экологизация муниципального управления.*

**Введение.** Одним из характерных признаков XX века был стремительный рост городов, который нарушил веками складывавшееся соотношение между городским и сельским населением. Число горожан в 2005 году достигло 3,2 млрд. человек, или 49% всех жителей Земли, по сравнению с 13% в начале века. Отметка в 50% будет преодолена по расчетам экспертов ООН в 2008 году, когда численность городского населения сравняется с численностью сельского населения, а к 2030 году доля городского населения приблизится к 60%, а его численность составит 4,9 млрд. человек [3].

**Целью** настоящего исследования является рассмотреть основные тенденции развития городов муниципального управления, предложить систему экономико-экологических индикаторов, разработать предложения по экологизации муниципального управления.

Индикаторы – важнейший компонент стратегий, позволяющий проводить оценку результатов разработанных для реализации стратегий краткосрочных и среднесрочных планов, проектов и т.д.

Индикаторы устойчивого развития (УР) города дают возможность более полного понимания важных процессов и отношений, возникающих в городской среде. Будучи лишь частью информации, они сигнализируют о широких процессах более ясно, а это необходимо для планирования, управления, корректировки действий и улучшения системы управления городской средой [5].

В различных городах Европы были разработаны самые различные индикаторы устойчивого развития, которые давали характеристику следующих аспектов развития:

- общие индикаторы развития города (такие как численность населения города, площадь города, транспортные сети и т.д.);
- индикаторы городских потоков (характеристика потребления энергии, товаров, ввозимых и вывозимых из города, интенсивность водопотребления и т.д.);
- индикаторы качества городской среды (отходы, качество водной и воздушной сред и т.д.).

К экологическим индикаторам УР можно отнести: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников загрязнения; число легковых автомобилей на 1000 жителей; уровень атмосферного загрязнения; объемы накопления производственных и твердых бытовых отходов; объемы перерабатываемых

отходов; площадь зеленых насаждений внутри города в расчете на 1 жителя; объемы суточного водопотребления на 1 человека в жилых домах и общежитиях; воздействие шума на жителя в период времени; объемы расходов на природоохранные мероприятия.

Индикаторы УР позволяют адаптировать экологическую, техническую, физическую социальную информацию в приемлемые и четкие форматы, необходимые для принятия управленческих решений [6].

Индикатор устойчивого развития города – важнейший инструмент, оценки состояния урбанизированных территорий и их экологической (экономической, техногенной и пр.) безопасности.

**Основными функциями индикаторов УР являются:**

- Адаптация сложных процессов в городской среде для более четкого и ясного понимания.
- Помощь лицам принимающим решение в четком определении приоритетов развития города, «автоматизация» принятия сложных управленческих решений.
- Осуществление общественностью контроля за эффективностью принятия управленческих решений, самоконтроль и оценка достигнутых целей развития города.

**Критерии выбора экологических индикаторов:**

*Достоверность* – источник или методика показателей должна «внушать доверие»;

*Компактность* – показатели не требуют анализа больших объемов информации;

*Репрезентативность* – показатели в достаточной мере раскрывают экологические (социальные, экономические) явления и состояние городской среды;

*Чувствительность* — показатели адекватно отражают даже малые изменения в городской среде;

*Экономичность* – применяемые показатели не требуют больших дополнительных затрат на их оценку;

*Универсальность* – возможность применения ко всей городской среде и сопоставления с данными по другим городам;

*Своевременность* — при необходимости показатели могут быть получены в самое короткое время;

*Актуальность* – соответствие индикатора международным стандартам и задачам предотвращения глобальных проблем.

Каждому уровню планирования развития города соответствуют свои индикаторы. Они могут быть выделены для города в целом, района, квартала, двора, дома, квартиры. Такой подход обеспечивает иерархичность и последовательность планирования и реализации Стратегического плана устойчивого развития города [1,7].

Для каждого индикатора предлагается «идеальное» значение, показатели которых складываются из международных и национальных стандартов, лучших достижений муниципалитетов Европы и мира [7].

Индикаторы позволяют измерять успешность конкретных реформ городской среды и объединяются в группы, соответственно направлениям развития города. Структура индикаторов соответствует лучшим образцам международного

планирования, включая индикаторы Комиссии по устойчивому развитию ООН, Европейской экономической комиссии ООН, Проекта Городского экологического отчета (CEROI) Экологической Программы ООН (GRID-UNEP), Общеввропейской инициативы индикаторов Местной Устойчивости, национальным стандартам Украины [2, 4].

Экологические индикаторы Стратегического плана развития города Одессы — характеристика эффективности менеджмента природных ресурсов города и состояния окружающей среды.

Использование экологических индикаторов в г. Одессе связано с внедрением принципов Стандартов экологического менеджмента (ISO-14031), в частности, с концепцией системы управления окружающей средой (ISO-14004), экологического аудита (ISO-14010), индикаторов экологической результативности (ISO-14031) и др. [8].

Индикаторы описывают состояние и динамику городской окружающей среды: качество городской среды, отходы, потребление природных ресурсов, а так же некоторые финансовые показатели природопользования. Отдельным блоком (но связанным с параметрами окружающей среды) представлены индикаторы здоровья населения.

Опыт городского планирования в конце 1990-х - начале 2000-х годов свидетельствует о том, что в городах выбирали различные формы планирования экономического развития: долгосрочные и среднесрочные планы, текущие программы социально-экономического развития, традиционные «Основные направления социально-экономического развития» и стратегические планы, долгосрочные прогнозы и программы управления городом. Выбор определялся разными причинами: предпочтениями городской администрации, рекомендациями экспертов, традиционными навыками работы, политическими соображениями и, конечно, осознанием необходимости видения перспектив городского развития, а также желанием осуществить позитивное влияние на ситуацию в городской экономике и на условия жизни населения [7].

Таким образом, цель экономического и в целом общественного развития состоит, на наш взгляд, в предоставлении возможностей и создании условий каждому человеку в настоящем и будущем реализовать свой потенциал и вести здоровую, полноценную, творческую жизнь.

Исходя из этого, сущностной целью стратегического плана социально-экономического развития города является обоснованный выбор направлений городского развития и гибких инструментов их реализации для создания условий каждому человеку в настоящем и будущем реализовать свой потенциал и вести здоровую, полноценную, творческую жизнь.

Несмотря на многообразие типов городов, определяющееся их характеристиками и особенностями, практически, процесс разработки стратегических планов социально-экономического развития проходит, как правило, несколько этапов, которые в самом общем виде показаны на рис. 1.

Экологизация городской среды — процесс последовательного внедрения систем технологических и управленческих решений, технического и технологического перевооружения, позволяющего повысить экологическое качество городской среды, связанное с развитием элементов экологической культуры управления городом [8].

Экологическое оздоровление городской среды, включая прилегающие пригородные зоны, - одно из важнейших направлений развития Одессы. От успешного решения экологических проблем города зависит не только снижение заболеваемости городского населения, но и привлекательность города для рекреантов и туристов, инвесторов и предпринимателей, гостей и деловых людей. С экологическим оздоровлением города связано формирование позитивного международного имиджа Одессы - крупного делового и культурного центра, способного решать серьезные задачи регионального, национального и международного уровня [8].



Рис. 1- Стратегический план развития города.

**Выводы.** При разработке стратегического плана развития города необходимо учитывать экологические индикаторы устойчивого развития. Это позволит адаптировать экологическую информацию в четкие форматы, необходимые для принятия управленческих решений

Развитие муниципального управления – это важная междисциплинарная задача развития экономической науки. Несмотря на наличие определенного опыта в области стратегического планирования (не путать с прогнозированием социально-экономического развития, методикой которого хорошо владеют экономисты), ни теория, ни практика пока не выработали сколь-либо единых подходов к стратегическому планированию.

#### **Использованные источники**

1. *Актуальные проблемы устойчивого развития* / Абруджи М.З., Акимов В.А. и др. НТУУ «Киевский политехнический институт»; под общей ред. Недин И.В., Сухин Е.Н., — К.: Общество «Знание» Украины, 2003. — 430 с.
2. *Бобылев С.Н. Экономика природопользования: Учебник для студ. вузов* / Сергей Николаевич Бобылев и Анатолий Шабатович Ходжаев; И-во. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - М.: ИНФРА-М, 2004. — 501 с.
3. *Габрель М.М. Просторова організація містобудівних систем* / Інститут регіональних досліджень НАН України. — К.: Видавничий дім А.С.С, 2004. — 400 с.
4. *Данилишин Б.М., Дорогушцов С.І., Міщенко В.С., Коваль Я.В., Новоторов О.С., Паламарчук М.М. Природно-ресурсний потенціал сталого розвитку України.* — Київ, РВПС України, 1999. — 716 с.
5. *Концептуальный доклад «Города: оценка управления и развития».* — Москва: Международная Ассамблея столиц и крупных городов, 2007. — 120 с.
6. *Местное экологическое планирование: опыт Мариуполя.* Сергеев С., Левицкая Е., Кокшарова К. / Агентство охраны окружающей среды США, 2002. — 52 с.
7. *Планування місцевого сталого розвитку: Посібник з формування стратегії сталого місцевого розвитку* / Муніципальна програма сталого розвитку UNDP, 2005. — 67 с.
8. *Экологическая доктрина г. Одессы (отчет)* / Буркинський Б.В., Харичков. С.К. и др. — Одесса: ИПРЭЭД НАН Украины, 2007.

#### **Врахування екологічного фактору в управлінні розвитком міста.**

**Буркинський Б.В., Скребнева С.Д.**

*Розглянуті основні тенденції розвитку міст муніципального управління, запропонована система економіко-екологічних індикаторів, розроблені пропозиції щодо екологізації муніципального управління.*

**Ключові слова:** розвиток міст, екологічні індикатори, екологізація муніципального управління.

#### **The account of the ecological factor in city development management.**

**Burkinisky B.V., Skrebneva S.D.**

*The basic tendencies of development of cities of municipal management are considered, the system of economic-ecological indicators is offered, offers on ecologization municipal management are developed.*

**Keywords:** development of cities, ecological indicators, ecologization of municipal management.