

УДК 504.062

Рекиш А.А., ас.

*Одесский государственный экологический университет*

## **ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И ЭКОЛОГОБЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ**

*Для обеспечения устойчивого и экологически безопасного развития экономики Украины необходим системный подход, в основе которого лежит исследование состояния экономико-экологической системы, развитие которой должно опираться на стратегию инновационной политики государства.*

**Ключевые слова:** *эколого-экономическая система, инновация, развитие, стратегия.*

**Введение.** Конфликт между человеком и природой, существовавший на всем протяжении развития человечества, приобрел в наше время особенно острый характер, т.к. экономический прогресс осуществлялся до последнего времени за счет экологического регресса.

Экономика всегда была направлена на удовлетворение материальных потребностей общества, которые все время возрастали, делая необходимым дальнейшее развитие технологии, для обеспечения и поддержания постоянных темпов роста производства.

Очевидно, что неограниченных природных ресурсов нет. Необходимо согласовать потребности экономики в природных ресурсах с требованиями рационального их использования [1].

Таким образом, практика показывает, что естественные энергоресурсы могут быть заменены альтернативными, «рукотворными», однако это требует значительных затрат.

**Методы исследований.** Экономическая основа рационального природопользования и охраны окружающей среды от негативного воздействия со стороны объектов производственно-хозяйственной деятельности состоит в предотвращении нанесения природе ущерба.

Рациональное использование природных ресурсов подразумевает пересмотр традиционных принципов производства, размещения предприятий, разработки технологии, расчета затрат и т.д. Все это требует осуществления системного подхода к решению перечисленных выше проблем.

**Результаты исследований.** Проведенные исследования определили требования для реализации такого системного подхода:

- производство одного вида продукции для сокращения ущерба, наносимого окружающей среде.

- разработка малоотходных технологий, эффективных систем очистки, а также технологий и аппаратуры, позволяющей наладить переработку продукции из побочных компонентов и отходов отраслей.

- установление взаимосвязей между результатами хозяйственной деятельности и показателями экологичности выпускаемой продукции, технологией ее производства.

- при размещении предприятий необходимо учитывать особенности экологической ситуации в регионе, и с учетом этого формировать требования к специализации производства, и к соответствующим природоохранным программам.

Итак, экономический подход к экологическим проблемам подразумевает, что при оценке рациональности производственного процесса необходимо принимать во внимание как вред, наносимый природе, так и расходы общества на его устранение.

В последнее десятилетие была определена концепция устойчивого экономико-экологического развития как альтернатива экономическому росту, сформулировано понятие экономико-экологической системы.

Экономико-экологическая система – это социо-экономическая и экологическая модель, направленная на обеспечение экономического, экологического и социального равновесия на всей планете, разумное удовлетворение потребностей общества при одновременном улучшении качества жизни поколений, бережном использовании ресурсов Планеты и сохранении природных богатств [2].

Эта концепция подразумевает следующие принципы экономико-экологического развития:

- Экологизацию экономики.
- Признание единства и многообразия вариантов социально-экономического и экологического развития разных стран и народов.
- Политика оптимально эффективного использования природных ресурсов, бережного отношения к биосфере, сочетающаяся с заботой о будущих поколениях.
- Утверждение в качестве основы социально-экономического развития свободы, а не насилия, гуманизма, а не вражды.

Экономико-экологическое развитие – многофакторный процесс, определяющий эволюцию общества, его духовную и материальную культуру, уровень и качество жизни людей. Факторами указанного выше развития должны стать экологическая и экономическая безопасность, равновесие между экологическими и материальными потребностями общества.

- Принцип экологической безопасности: обеспечение безопасной среды обитания, где соблюдается защищенность интересов общества, сохранение ресурсов и устойчивого функционирования экологических систем.

- Переход к экотехнологиям и экотехнике.
- Замена системы «затраты-выгоды» (основанной на анализе прибылей и убытков от загрязнения окружающей среды) принципом «затраты–эффективность» (необходимость расходов для обеспечения эффективности экологического производства и воспроизводства).

- Экологическое прогнозирование и мониторинг: наблюдение за состоянием природных ресурсов и предсказание возможного поведения природных систем, определяемого естественными процессами и воздействием на них человека.

Учитывая все сказанное выше, можно сделать вывод, что для стабилизации экономико-экологической системы необходим синтез социально-экономических возможностей, основой которого является изменение социальной политики и сознания людей, с учетом сочетаний общих экономических решений со спецификой экологической ситуации в регионе, стране.

Состояние устойчивости экономико-экологической системы определяется двумя составляющими: экономической и экологической [1].

Экономическая составляющая состояния устойчивости экономико-экологической системы определяется показателями, характеризующими развитие экономической системы:

- структура производственно-хозяйственной деятельности;
- объемы производственно-хозяйственной деятельности по каждому сектору экономики;
- темпы изменения объемов производственно-хозяйственной деятельности по каждому сектору экономики;

- структура доходов по каждому сектору и объекту производственно-хозяйственной деятельности;
- величины доходов по каждому сектору и объекту производственно-хозяйственной деятельности;
- темпы изменения величин доходов по каждому сектору и объекту производственно-хозяйственной деятельности;
- объемы инвестиций в развитие производственно-хозяйственных объектов;
- структура инвестиций в развитие производственно-хозяйственных объектов;
- объемы инвестиций в развитие новых, прогрессивных технологий, методов производственно-хозяйственной деятельности;
- структура инвестиций в развитие новых прогрессивных технологий, методов производственно-хозяйственной деятельности;
- объемы инвестиций в обеспечение повышения качества готовой продукции и предоставляемых услуг;
- темпы изменения объемов инвестиций в развитие производственно-хозяйственной деятельности;
- темпы изменения объемов инвестиций в развитие новых, прогрессивных технологий, методов производственно-хозяйственной деятельности;
- темпы изменения объемов инвестиций в обеспечение повышения качества готовой продукции и предоставляемых услуг.

Экологическая составляющая устойчивого состояния экономико-экологической системы определяется следующими группами показателей:

- показатели, характеризующие состояние природных сфер: атмосферы, гидросферы и литосферы;
- показатели, характеризующие состояние и наличие природных ресурсов;
- показатели, характеризующие темпы изменения загрязнения природных сфер: атмосферы, гидросферы и литосферы;
- показатели, характеризующие темпы изменения качества и количества природных ресурсов: жидких, газообразных и твердых;
- показатели, характеризующие качественную, количественную и структурную стороны инвестиций в природоохранную деятельность;
- показатели, характеризующие эффективность использования инвестиций природоохранного назначения;
- показатели, характеризующие качество жизни населения в данном регионе: обеспеченность материальными и финансовыми ресурсами, уровень заболеваемости, структура населения и т.д.

Перечисленные показатели позволяют получить общую картину об экономической и экологической ситуации в данном регионе, об основных направлениях ее изменения. Их анализ позволяет определить степень устойчивости экономико-экологической системы региона и выявить основные направления, обеспечивающие устойчивое состояние этой системы [3].

Для обеспечения состояния устойчивости экономико-экологической системы в стране или в отдельном регионе необходимо решить целый ряд проблем политического, законодательного и организационного характера.

Устойчивое состояние экономико-экологической системы обеспечивается устойчивым состоянием таких систем как: политическая система; законодательная система; налоговая система; стабильная инвестиционная политика, инновационная политика. Кроме того, должно быть обеспечено строительство и реконструкция природозащитных объектов, формирование эколого-экономической сбалансированной производственно-хозяйственной деятельности; снижение ресурсоемкости,

энергоёмкости, ущербности в деятельности производственных и хозяйственных объектов.

Устойчивость политической системы определяется, прежде всего, постоянством руководящих кадров и постоянством государственной (региональной) политики относительно охраны окружающей среды.

Устойчивость законодательной и юридической системы определяется наличием необходимого комплекта законодательных актов, обеспечивающих правовую основу природоохранной деятельности и условиями по обязательному их выполнению [3].

Устойчивость налоговой системы определяется наличием системы налогообложения, обеспечивающей постоянство поступления средств в бюджеты различного уровня от природоохранной деятельности и повышающей заинтересованность производственно-хозяйственных объектов в проведении природоохранных мероприятий, в совершенствовании технологий и приемов производственно-хозяйственной деятельности.

Стабильность инвестиционной политики относительно природоохранной деятельности должна заключаться в повышении ее привлекательности для инвесторов.

В целях предупреждения дальнейшего усиления негативного воздействия на природные ресурсы Украины, необходимо, расширение применения арсенала средств экономических инструментов обеспечения устойчивого, экономико-экологического развития региона.

В связи с изложенным, концептуальной основой формирования системы устойчивого экономико-экологического развития можно определить следующие принципы: 1) принцип направленного воздействия на производителей на основе создания налоговой системы платежей за загрязнение путем формирования широкой налоговой базы, охватывающей все сферы хозяйственной деятельности, 2) принцип ценового стимулирования, основанный на поощрении производства экологически чистой продукции в виде надбавок к оптовой цене и введение системы налогообложения за выпуск экологически "грязной" продукции; 3) принцип конкурентоспособности выпускаемой продукции, действующий на основе ценового стимулирования и других элементов, включающих процедуру согласований и разрешений на дальнейшее расширение и развитие производства или размещение объекта с учетом «экологичности» планируемой к выпуску продукции; 4) принцип стандартизации качества на вновь вводимые изделия с учетом экологических требований охраны среды; 5) принцип стимулирования свободной предпринимательской активности, ориентированной на решение острых природоохранных проблем, в том числе на вовлечение в хозяйственный оборот всех видов отходов производства на основе различных форм льготного кредитования, «прямых дотаций», «замораживания» платежей за загрязнение на период строительства объектов, меры разового финансового поощрения из различных фондов за освоение и выпуск экологически "чистой" продукции; 6) принцип экономического стимулирования производителей, выпускающих природоохранное оборудование; 7) принцип повышения наукоемкости исследований, направленных на создание новых технических средств и технологий» и принцип повышения «экологичности» научных исследований, направленных на решение проблем экологически безопасного развития регионов; 8) принцип коллективной ответственности за загрязнение окружающей среды, основанный на учете отходаотведения при осуществлении всех видов хозяйственной деятельности, с учетом функционирования объектов всех форм собственности и соответствующего их налогообложения [2].

Целью формирования системы обеспечения устойчивого экономико-экологического развития Украины, и усиления роли экономических регуляторов в условиях рыночной экономики применительно к региональному аспекту хозяйствования является всемерное стимулирование мероприятий, направленных на решение проблем техногенного и экологически безопасного экономического развития. В связи с этим, в успешном осуществлении политики рационального природопользования важным является реализация указанных принципов при разработке основных направлений совершенствования экономического регулирования в области охраны окружающей среды.

Анализируя зарубежный опыт широкого использования свободной предпринимательской инициативы для решения проблем экономико-экологического безопасного развития, отметим главные факторы, способствующие проявлению и реализации предпринимательских усилий в борьбе с загрязнением окружающей среды. Одним из основных факторов явилась активизация налоговой политики путем проведения многоэтапных налоговых реформ, суть которых направлена на стимулирование капиталовложений в промышленность и структурные преобразования в экономике с большей ориентацией на рыночные цели, а не на налоговые механизмы; в связи с этим были существенно снижены максимальные налоговые ставки обложения прибылей корпораций и значительное расширение налоговой базы с одновременным уменьшением различных налоговых льгот для крупных компаний и состоятельных лиц; одновременно введена новая льгота - скидка с налога на прибыль в размере 20 % расходов на программы фундаментальных научных исследований, осуществляемых по контрактам с компаниями.

По мнению английского журнала «Экономист» снижение максимальных налоговых ставок способствовало развитию предпринимательской деятельности в сфере малого и среднего бизнеса, и сокращению «утечки умных людей». В целом, по оценкам ведущих специалистов, общая перестройка структуры налогообложения в ведущих развитых странах явилась крупнейшим преобразованием в экономике, которое содействовало подъему частнопредпринимательской инициативы и общему экономическому росту.

Другим важным фактором является применение комплекса финансовых механизмов в государственной политике охраны среды, включающего систему налогообложения на основе взимания штрафов и платежей за загрязнение окружающей среды; систему дифференцированного налогообложения продукции с учетом ее «экологической чистоты»; систему мер по стимулированию капитальных вложений частных фирм в природоохранное оборудование; экономико-экологическое регулирование на основе свободного рынка «прав на загрязнение»; предоставление субсидий на сокращение выбросов и т.п.

Вышеуказанные экономические средства решения природоохранных проблем используются совместно с методами прямого (административно законодательного) и косвенного экономико-экологического регулирования, включающего: нормирование отходоотведения; учет, инвентаризацию и паспортизацию объектов и территорий; правовые аспекты трансграничного переноса загрязняющих веществ; использование средств и механизмов экономико-экологической экспертизы и аудита для оценки степени воздействия объектов на природную среду; прогнозные оценки экономического, экологического и социального развития территорий и т.п. [1].

Важным этапом политики устойчивого экономико-экологического регулирования является дальнейшее совершенствование структуры природоохранного комплекса, развитие рынка экотехники.

Последнее требует значительных финансовых и материальных ресурсов. В связи с ориентацией на структурную перестройку хозяйства с целью интенсивного перехода к рынку и усилению частнопредпринимательской деятельности, основные усилия по формированию необходимых природоохранных средств будут ложиться на регион. Успех формирования финансовых средств для развития рынка природоохранного оборудования, помимо государственного заказа, обусловлен эффективностью реализации налоговой политики и почти невостребованными до настоящего времени на экологические цели частными средствами.

Научной, проектной и материальной базой производства средств экотехники могут выступить соответствующие научно-исследовательские, проектно-конструкторские организации и производственные предприятия машиностроительного комплекса. Процесс конверсии на ряде оборонных предприятий региона, направленных на разработку и создание природоохранного оборудования может обусловить высокий технический и технологический уровень создаваемого оборудования и открывает возможности в области внешней торговли, особенно выгодные в странах черноморского бассейна.

Стабильность устойчивого экономико-экологического развития страны заключается в непрерывном совершенствовании природоохранной деятельности за счет использования новейших достижений науки и техники в этой области. Это обеспечивается за счет строительства и реконструкции природозащитных объектов, функционирующих с учетом новых, передовых технологий. Инновационная политика должна обеспечивать совершенствование технологических процессов и приемов производственно-хозяйственной деятельности в направлении снижения ресурсоемкости, энергоемкости, отходоемкости, снижения экономических ущербов от загрязнения природных сфер, практический переход к сбалансированной эколого-экономической производственной деятельности.

В сложившейся ситуации в мировой экономике устойчивость экономико-экологических систем стала играть особую роль. Стало ясно, что устойчивое состояние экономико-экологических систем – основа жизнедеятельности общества, его социально-политической и национально-этнической устойчивости. Система ее критериев включает количественные и качественные характеристики ресурсного, производственного, научно-технического потенциала, эффективность его использования и развития, структурного преобразования производства, конкурентоспособность продукции и разделение труда на мировом рынке, целостность экономического пространства, возможность адаптации к новым условиям и др. Устойчивость экономико-экологической системы обеспечивает недопущение нерационального по социально-экономическим, политическим и национальным критериям использования природных и трудовых ресурсов, их нерационального перераспределения.

При устойчивой экономико-экологической системе обеспечивается эффективное удовлетворение потребностей общества с условием соблюдения стабильности и устойчивости национальных экономик и способности их саморазвитию и прогрессу [3].

При обеспечении устойчивости указанной выше системы можно выделить три составные части: экономическая независимость, стабильность и устойчивость национальной экономики, способность к саморазвитию.

Экономическая независимость не носит абсолютного характера потому, что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля над национальными ресурсами, достижение такого уровня производства,

эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т.д.).

Способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Таким образом, условия устойчивости экономико-экологических систем – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию. Глубочайший кризис, охвативший наше общество, существенно осложняет обеспечение устойчивости экономико-экологических систем.

Состояние устойчивости экономико-экологических систем может оцениваться показателями:

- экономическому росту (динамика и структура национального производства и дохода, показатели объемов и темпов промышленного производства, отраслевая структура хозяйства и динамика отдельных отраслей, капиталовложения и др.);
- состоянием природно-ресурсного, производственного, научно-технического потенциала страны;
- качеством жизни (ВВП на душу населения, уровень доходов, обеспеченность основных групп населения материальными благами и услугами, трудоспособность населения, состояние окружающей среды и т.д.) [1].

Обобщая выше сказанное, можно сказать, что состояние устойчивости экономико-экологической системы представляет собой способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях, т.е. это состояние системы представляющее собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамическому росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках.

Затрудненность обеспечения устойчивости экономико-экологических систем обусловлено такими основными причинами:

- диспаритетом цен (завышением цен на сырьевые товары и энергоносители относительно цен на готовую продукцию), вследствие чего большая часть обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства убыточна или низкорентабельна;
- недоступность кредитных ресурсов для производителей из-за их крайней дороговизны;
- инфляционным обесценением собственных средств предприятий и массовыми неплатежами;
- падением эффективности производства вследствие резкого снижения загрузки производственных мощностей;
- неэффективной налоговой системой, давящей на производственный сектор;

- перенапряжением бюджетной системы государства, сопровождающимся резким ростом государственного долга и систематическим невыполнением правительственных бюджетных обязательств;

- обесцениванием сбережений населения в банковской системе и «финансовых пирамид», подорвавшим общественное доверие к финансовым институтам;

- изменение климатических условий, природных условий на нашей планете.

Для обеспечения условий устойчивости экономико-экологических систем необходимо соблюдение трех условий при развитии мировой экономической системы.

Во-первых – это сохранение расширенного производства естественных экосистем, прежде всего растительных сообществ, средообразующая функция которых является гарантией нормальных динамических равновесий в среде обитания человека.

Во-вторых – это управление природно-хозяйственными системами, средообразующая функция которых эквивалентна функциям естественных экосистем, место которых они заняли.

В-третьих – это внедрение экологически чистых технологий, устраняющих последствия хозяйственной деятельности, неблагоприятные для жизни человека.

Обеспечение условий устойчивости экономико-экологической системы Украины заложены в национальные и государственные программы развития секторов экономики. Так в Национальной энергетической программе Украины до 2030 года рассмотрены условия экологизации топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Они базируются на поэтапном осуществлении процесса экологизации в зависимости от приоритетности мероприятий и их эколого-экономической эффективности.

Стратегия практической реализации, концепции обеспечения условий устойчивого экономико-экологического развития Украины должна основываться и опираться на стратегию инновационного развития государства [1].

Инновационная стратегия Украины базируется на значительном научно-технологическом и интеллектуальном потенциале и стратегии возрождения природного потенциала.

Поэтому неотложной задачей является обеспечение государственной научно-технической и инновационной политики. Для этого надо предусмотреть:

- усовершенствование действующей и разработку основ новой нормативно-законодательной базы научно-технической и исследовательской деятельности, финансовой и организационной поддержки науки;

- создание современной патентно-информационной базы со справочно-поисковым аппаратом, использование мировых достижений информатики в патентной технологии;

- создание государственной политики приватизации учреждений научно-технологической сферы;

- совершенствование систем стандартизации и сертификации, а также системы государственной статистики научно-технического прогресса, приближение ее к европейским стандартам;

- применение системы стимулирования, в частности через налоговые преференции кооперации науки и производства, а также механизмов региональной поддержки научно-технической деятельности, инновационного перераспределения рабочей силы;

- развитие и углубление международного сотрудничества в инновационной сфере, ее информационном и консалтинговом обеспечении, трансферте технологий, прежде всего со странами ЕС и Россией;

- усовершенствования и расширения правовая база инновационной деятельности; международной научно-технологической кооперации; регулирования рынка

инноваций; оценки интеллектуальной собственности, экспорта и импорта продукции, произведенной с ее применением; налогового, кредитного и страхового стимулирования инновационных предприятий и организаций.

Успешное инновационное развитие базируется на интеграции науки и производства, объединение промышленного, банковского и торгового капитала в мощные структуры, способные продуцировать высокотехнологические, конкурентоспособные товары и услуги. Организационной основой реализации инновационной политики должно стать создание финансово-промышленных групп, в частности транснациональных, а также горизонтальных и вертикальных холдинговых компаний, научно-технических центров, технополисов, технопарков. Они призваны стать стержнем научно-технологического и инновационного процесса.

#### **Выводы.**

1. Дальнейшее совершенствование экономического механизма национальной экологической политики связано с внедрением на законодательном уровне принципа "кто загрязняет, тот и платит". Это даст возможность освоить рыночные механизмы управления экологическими платежами, сделать их адекватными причиненному ущербу и обеспечить целевое финансирование природоохранных программ без дополнительных расходов из Государственного и местных бюджетов, расширить базу налогообложения.

2. Достижение и поддержание состояния устойчивости экономико-экологической системы определяется двумя составляющими: экономической и экологической.

3. Основное направление развития мировой экономики в 21 веке – глобализация. В сложившейся ситуации в мировой экономике устойчивость экономико-экологических систем стала играть особо важную роль.

4. Условия устойчивости экономико-экологических систем – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

5. Концепция устойчивого развития экономико-экологических систем основа формирования экологической политики Украины.

#### **Список литературы**

1. Буркинський Б.В., Ковалева Н.Г. Экономические проблемы природопользования /Киев: Наукова думка, – 1995, – 141 с.
2. Буркинський Б.В., Степанов В.Н., Харичков С.К. Природопользование: основы экономико-экологической теории. – Одесса: ИПРЭЭИ НАН Украины, 1999.-350с.
3. Лукинов И.И. Инвестиционная политика в стабильном экономическом развитии. // Экономика Украины. – 1999, №10. – с.4-9.

#### **Основи забезпечення стійкого і екологічно безпечного розвитку економіки України. Рекіш А.О.**

*Для забезпечення стійкого і екологічно безпечного розвитку економіки України необхідним є системний підхід, в основі якого лежить дослідження стану економіко-екологічної системи, розвиток якої повинен опиратися на стратегію інноваційної політики держави.*

**Ключові слова:** еколого-економічна система, інновація, розвиток, стратегія.

#### **The fundamentals of the provision of the stable and ecologically safe development of the economy of Ukraine. Rekish A.O.**

*For to provide stable and ecologically safe development of the economy of Ukraine, the systematic approach is necessary. This approach should be based on analysis and research in economic-ecological system, the development of which should reflect and be based on the strategy of the state innovative policy.*

**Key words:** ecological and economic system, innovation, development, strategy.